



TA21EKO BEHATOKIA
OBSERVATORIO AL 21
GIPUZKOA



Gipuzkoako Foru Aldundia
Diputación Foral de Gipuzkoa
Ingurumeneko eta Lurralde Antolaketako Departamentua
Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio

Zizurkilgo udala TOKIKO AGENDA 21

Tokiko Ekintza Plana 2011ko emaitzak

Tokiko Agenda 21eko ekintza planen ebaluazio zerbitzua

Laguntza teknikoa: Minuartia Enea



Dokumentu honek **udalerri gipuzkoarretan 2011ko TA21eko Tokiko Ekintza Planaren ezarpen-mailaren ebaluazioa egiteko laguntza Zerbitzuan** udaletxe honen parte hartzetik abiatuta sortu diren emaitzak adierazten ditu.

Gipuzkoako Foru Aldundiak zerbitzu hau 2005.urteaz geroztik bultzatzen du. **Udalsarea 21eko** kide diren udalerriei zuzenduta dago zerbitzua eta Sareko udalerri guztiek partekatzen duten metodologia komun batean oinarritzen da.

Zerbitzu honen helburua politika publikoen eraginkortasunean oinarritutako Gobernantza eredu bat lortzeko laguntza ematea da. Honekin, udalerrietako Tokiko Agendak bizi kalitate hobeagoko komunitateak lortzeko, giza eta ekonomi garapen iraunkorra lortzeko eta gure inguruaren zainketa eta errespetua lortzeko instrumentu izatea nahi da.

Txosten honek zera aurkezten du:

- **Ekintza Planaren gauzatze mailaren** emaitza orokorrak.
- Planaren ezartzea bermatzen duen **Udaletxeko barne-koordinazioarako mekanismoaren** funtzionamendu eta ezaugarriak.
- Herritaren ikuspegia planean barneratzea bermatzen duen **herritarren parte-hartze mekanismoaren** funtzionamendu eta ezaugarriak

Zerbitzuaren azken argitalpen honetan gipuzkoako 42 udalerri hartu dute parte 2011.urtean beraien ekintza planen gauzatzea ebaluatzen

Zerbitzuari buruzko informazio gehiago:

<http://www4.gipuzkoa.net/MedioAmbiente/gipuzkoaingurumena/eu/secciones/observatorio/gipuzkoakoiraunkortasunarenbehatokia.asp>



ERABILITAKO METODOLOGIA

Zertan datza Planaren gauzatze-mailaren ebaluazioa?



Planaren ezarpenaren balorazio kualitatiboa egiteko udalaz kanpoko ebaluazio talde batek **Udalsarea 21**eko udalerrietan komuna den Gida metodologikoaren arabera EKINTZA ETA URTE BAKOITZERAKO GAUZATZE EGOERA bat jartzen du,

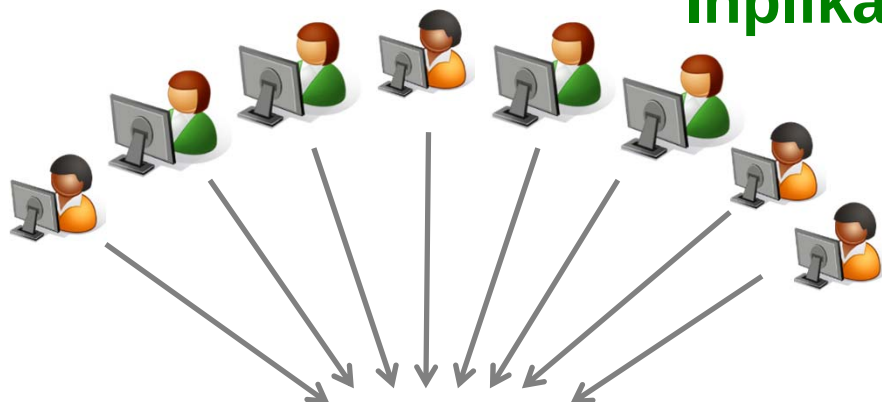
(H)	Hasteko: 0
(Ha)	Hasita: 0,25
(Au)	Aurreratua: 0,50
(Am)	Amaitzen: 0,75
(At)	Amaituta: 1



Mugi 21 Euskadin Tokiko Agenda 21 kudeatzeko diseinatu den aplikazio informatikoak ekintza bakoitzari zenbakizko balore bat esleitzen die Planean dauden ekintza guztien erlazioan eta emaitzak **ezarpen-portzentai** moduan ematen ditu.

Inplikaturako eragileak

Ekintza Planaren gauzatzean inplikaturako politiko edota teknikari arduradunak, udaleko gaitasun traspasatuak dauzkaten udal enpresak edo eskualdeko entitateak



Prozesuaren arduraduna (eta TA21-ena)

TA21-en prozesuaren udal arduraduna



Ebaluatzaile taldea

Programaren esparruan GFAk izendatu duen taldea, prozesuaren ebaluaketarako ahalmen espezifikoekin. Izan ere, bere gaitasunak ebaluaketarako irizpide homogeneoak ziurtatzen ditu baita prozesuaren aplikazioa orokorrean ere.





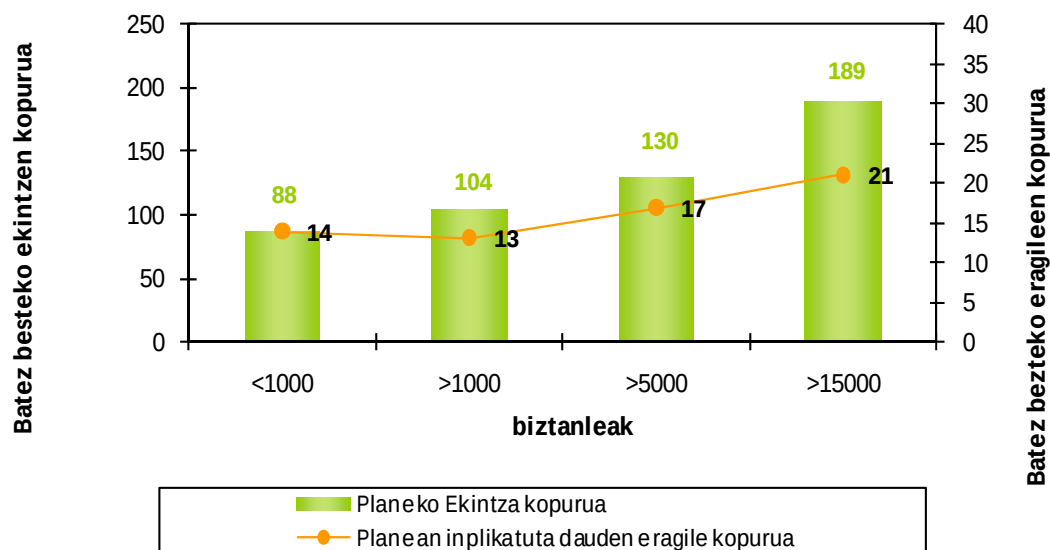
PLANAREN EZAUGARRIAK

Planaren ezaugarriak: DATUAK ETA AZTERKETA



Planeko ekintza kopurua: 178
Izaera jarraia duten planeko ekintzen portzentaia: % 21
Planean parte hartzen duten eragileen kopurua: 20

Ekintzen batez bestekoa eta Planetan inplikaturako eragileak udalerriaren tamainaren arabera (2010)



ITURRIA: 2010eko Gipuzkoako ebaluazioaren laguntza Programako emaitzak (38 udalerrien batez besteko datuak)

Planeko ekintza kopurua: 178
Izaera jarraia duten planeko ekintzen portzentaia: % 21
Planean parte hartzen duten eragileen kopurua: 20

PLANEKO EKINTZA KOPURUA

Lurraldeko batez besteko balorearekin alderatuz ekintza kopurua altuagoa da, aldagai hau ez dago identifikatuta planaren kalitate adierazle moduan, baina bai ordea kontsideratzen da Euskadiko plan batzuk beren ezarpen bideragarritasunerako handiegiak direla eta beste batzuk aldiz, mugatuak direnez oso zail egin ditzakete joera aldaketak.

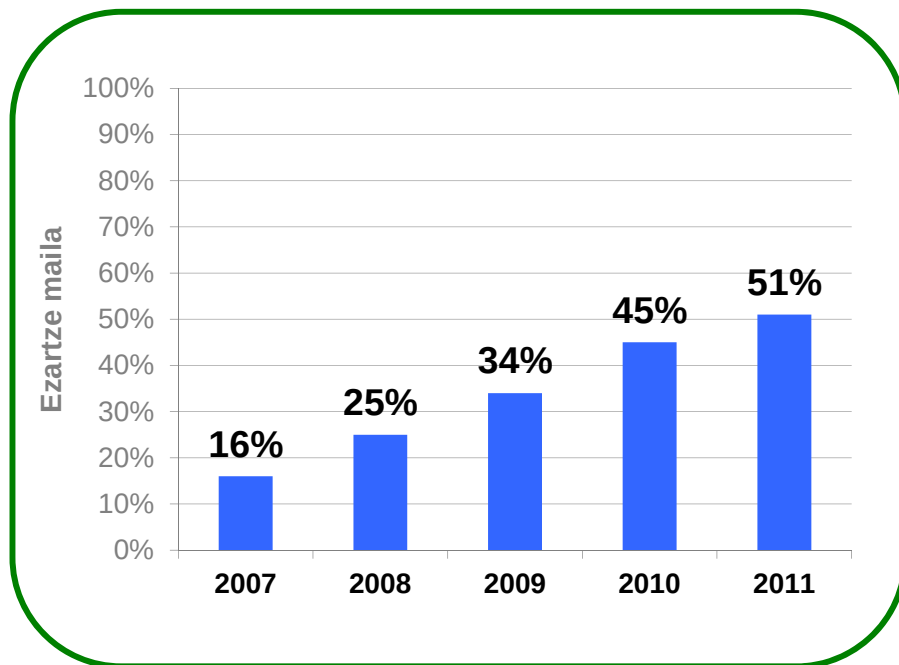
PLANEAN PARTE HARTZEN DUTEN ERAGILEEN KOPURUA

Parte hartzen duten eragileen kopurua, hau da, planaren ezarpenean esku hartzen duten udal-arduradunen kopurua, Lurraldeko batez besteko balorearekin alderatuz baita EAEkoekin ere altuagoa da.



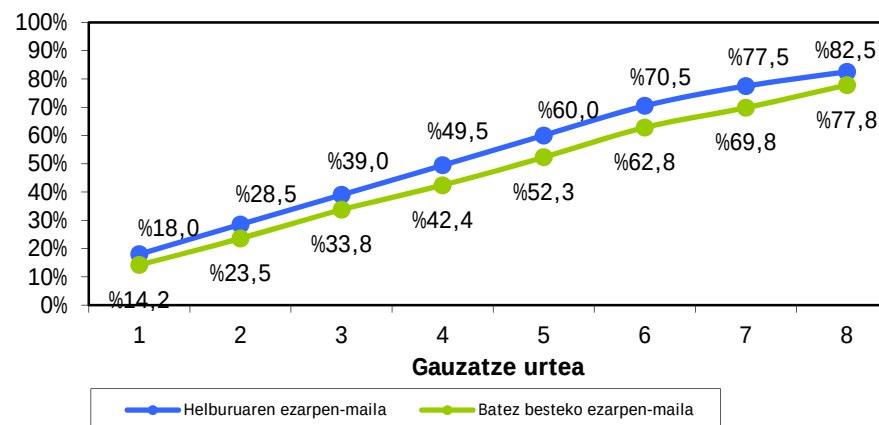
PLANAREN GAUZATZE- MAILAREN EMAITZAK

Planaren gauzatze-maila orokorra 2011ko abendura arte: DATUAK



URTEROKO BATEZ BESTEKO GAUZATZE-MAILA ETA HELBURUKO GAUZATZE-MAILA GIPUZKOAN 2010

Gipuzkoako Planen batez besteko ezarpenaren bilakaera helburuarekiko



*ITURRIA: 2010eko Gipuzkoako ebaluazioaren laguntza
Programako emaitzak (38 udalerrien batez besteko datuak)*

EAE mailan urtekako batez besteko eta helburuko gauzatze-mailen baloreak gure planaren gauzatze-mailaren emaitzekin alderatuz, zera beha daiteke:



LORTUTAKO EZARTZE-MAILA

Planaren ezartze-maila moderatua da, **bere 5. ezarpen urtean % 51** lortu duelarik. Hau Udalsarea 21eko udalerrien ekintza planentzako ezarrita dauden helburu komunetatik nahiko gertu dago (% 60).



EZARTZE MAILAREN JOERA

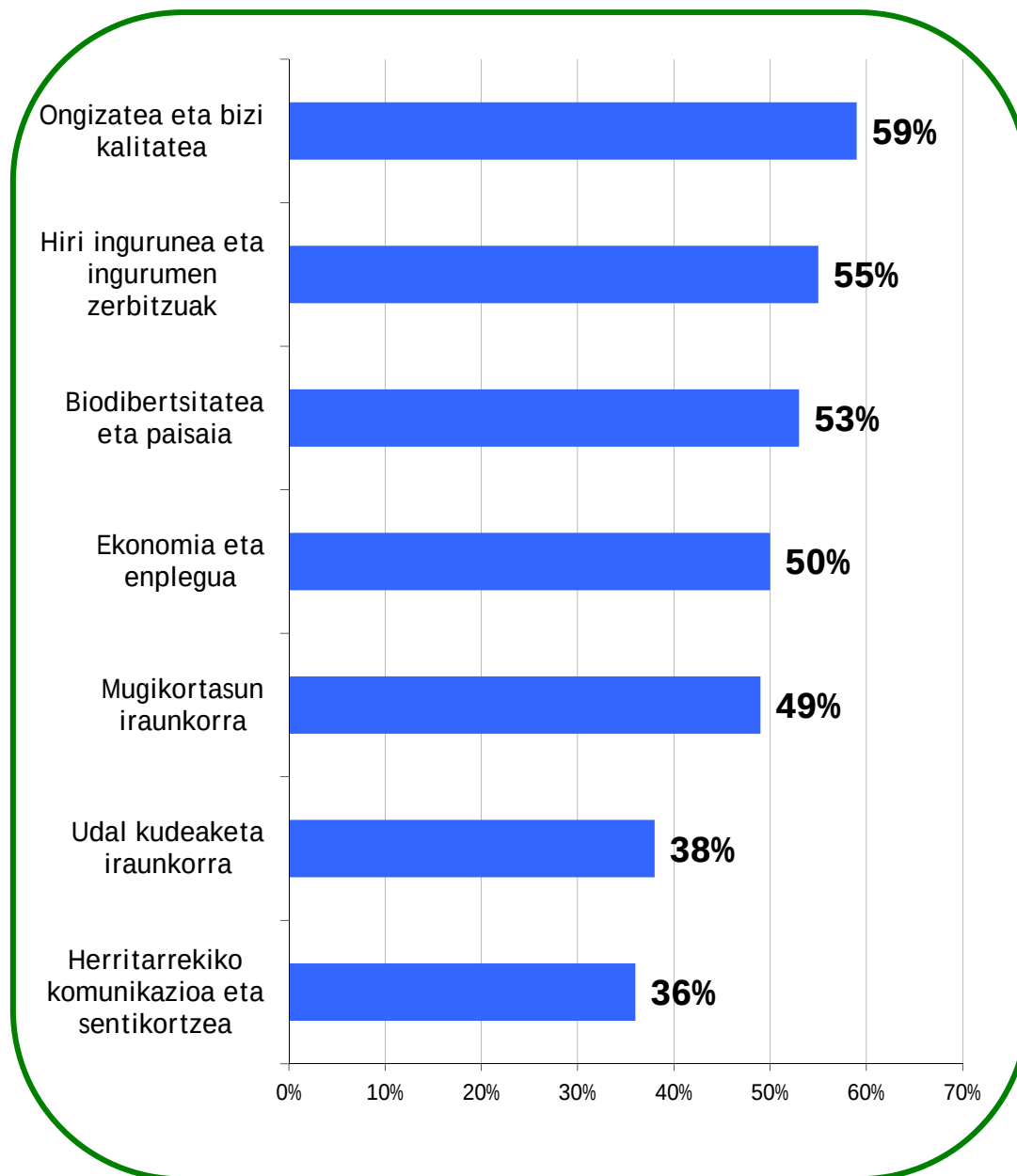
Gauzatze erritmoa, helburuko hazkundearekin konparatuta **baxua** da. Kasu honetan, ebaluatutako azken urteko hazkuntza % 6 izan da.



EZARTZE-MAILA BATEZ BETEKO DATUEKIN ALDERATUZ

Planaren gauzatze-maila Gipuzkoako batez besteko baloreekin konparatuz, udalerriak batez bestekoarekiko gauzatze-maila ia berdina daukala beha daiteke. 5.ezarpen urtean, udalerriak **% 51ko gauzatze-maila** lortu du eta denbora berdinean lurraldeko **udalerrien batez bestekoa % 52,3** da. Konparaketa EAEko batez bestekoarekin egiten badugu balorazioa antzekoa da.

Lerro estrategikoen arabera gauzatze-maila: DATUAK



Lerro estrategikoen arabera gauzatze-maila: AZTERKETA



Gure Planeko lerro desberdinen ezartze-maila aztertuz, zera ikus daiteke:



EZARTZE-MAILA ALTUENENKO LERRO ESTRATEGIKOAK

Ongizate eta bizi kalitatea, Hiri ingurunea eta ingurumen zerbitzuak eta Biodibertsitatea eta paisaiari dagozkien lerro estrategikoak gauzatze-maila altuena erakusten dutenak dira, % 55 inguru.



EZARTZE-MAILA BAXUENENKO LERRO ESTRATEGIKOAK

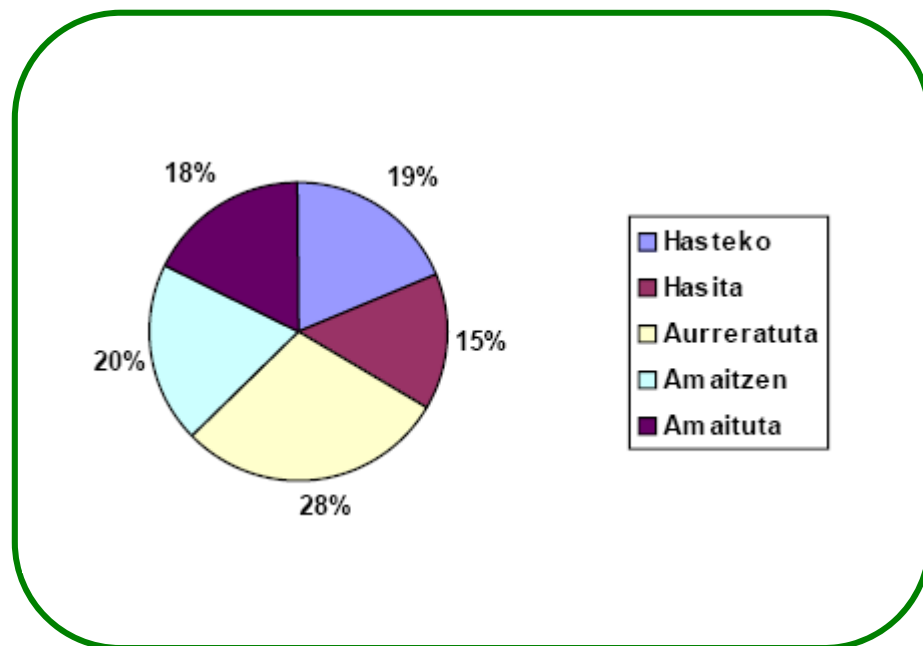
Udal kudeaketa iraunkorra eta Herritarren komunikazioa eta sentikortzearen lerroek, planeko beste lerroekin alderatuz ezartze-maila baxuena daukate, % 38 eta 36 hurrenez hurren.



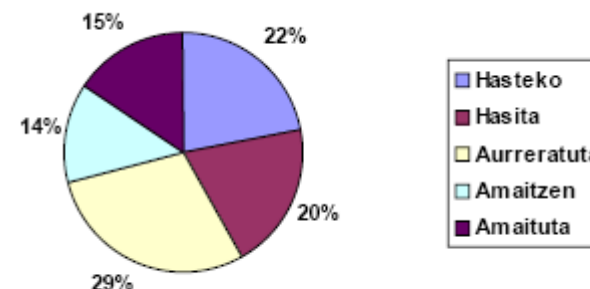
EZARTZE-MAILA ERTAINEKO LERRO ESTRATEGIKOAK

Ekonomia eta enplegua eta Mugikortasun iraunkorrari dagozkien lerroek ezartze-maila ertaina erakusten dute, ezartze-maila % 50 eta 49 hurrenez hurren.

2011an Planeko ekintzen gauzatze egoera



2010ean ekintzen gauzatze egoera



2011eko abenduan planeko ekintzen garapen-maila aztertuz zera ikus daiteke:



LORTUTAKO EKINTZEN GARAPEN-MAILA ETA ETORIKIZUNERAKO IKUSPEGIA

Adierazgarria da ebaluatutako azken urterako, **amaituta, amaitzen eta aurreratuta dauden ekintzen batura % 66** izatea, Planaren bi heren osatzen duelarik. Zirkunstantzia hau eta ekintzen **% 81** jada **2011an hasita moduan aurkitzen direla** kontutan hartuz, aurreikusi daiteke hurrengo urtean orain arteko **hazkunde erritmoa mantendu daitekeela**, gutxienez azken urte honetako antzekoan.

TOKIKO AGENDA 21EAN UDALAREN BARNE- KOORDINAZIOA

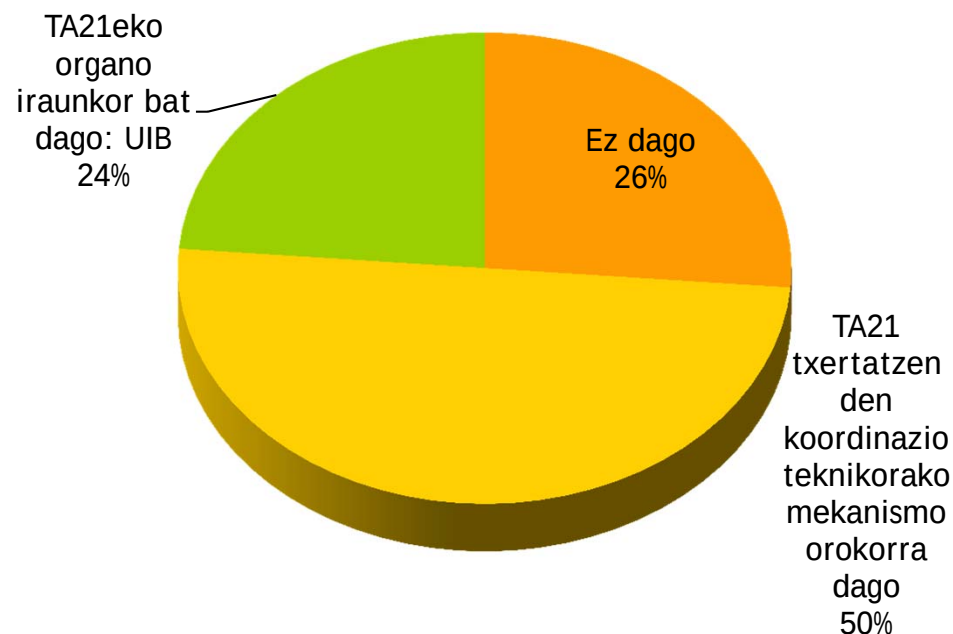
Barne-koordinazio mekanismoaren existentzia eta kalitatea



Gure udalerrian TA21aren ezartzerako koordinazio teknikorako mekanismo bat existitzen da, Lan bilera. Mekanismo hau astean behin elkartzen da udaleko gai ezberdinak aztertzeko, hauen artean TA21eko gaiak ere lantzen direlarik. Alkateak, zinegotzi desberdinek eta udaleko teknikariek osatzen dute taldea.

UDAL KOORDINAZIO MEKANISMO EGONKORREN EXISTENTZIA GIPUZKOAN

TA21aren ezarpenerako koordinazio teknikorako mekanismo egonkorra badago (Udal Iraunkortasunerako Batzordea-UIB)



ITURRIA: 2010eko Gipuzkoako ebaluazioaren laguntza Programako emaitzak (38 udalerrien batez besteko datuak)

Barne-koordinazio mekanismoaren existentzia eta kalitatea



Gure udalerrian TA21aren ezartzerako koordinazio teknikorako mekanismo bat existitzen da, Lan bilera. Mekanismo hau astean behin elkartzen da udaleko gai ezberdinak aztertzeko, hauen artean TA21eko gaiak ere lantzen direlarik. Alkateak, zinegotzi desberdinek eta udaleko teknikariek osatzen dute taldea.

Udalean Planaren koordinazioa bermatzeko dagoen barne-mekanismoa aztertzerakoan, eta beraz, ezarpenean duen zeharkakotasun maila eta eraginkortasuna, eta lurraldeko datuak aztertuz, zera beha daiteke:

TA21aren BARNE-KOORDINAZIO MEKANISMOAREN EXISTENTZIA ETA KALITATEA



TOKIKO AGENDA 21EAN HERRITARREN PARTE HARTZEA

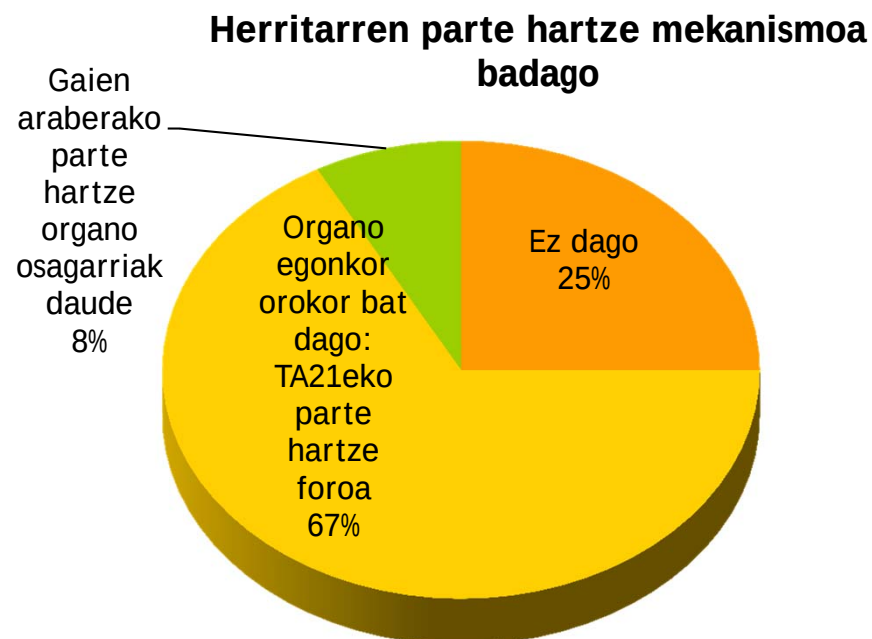
Herritarren parte hartze mekanismoaren existentzia eta dinamismoa



19

Zizurkilen maiatzera arte gaika antolatu izan dira herritarren partaidetza foroak, horrela, udala-enpresa, udala-baserritarrak, udala-eskola eta kontsumo taldeak antolatu izan dira. Udal korporazio talde berriarekin hilean behin elkartzen den Herri Batzarra jarri da martxan. Saio hauek lehenik herritarrak informatu eta ondoren beraien proposamenak egin, eztabaidatu eta adosteko balio dute.

TA21ren INGURUKO HERRITARREN PARTE HARTZE MEKANISMOA GIPUZKOAN



ITURRIA: 2010eko Gipuzkoako ebaluazioaren laguntza Programako emaitzak (38 udalerrien batez besteko datuak)

Herritarren parte hartze mekanismoaren existentzia eta dinamismoa



20

Zizurkilen maiatzera arte gaika antolatu izan dira herritarren partaidetza foroak, horrela, udala-enpresa, udala-baserritarrak, udala-eskola eta kontsumo taldeak antolatu izan dira. Udal korporazio talde berriak, ordea, hilean behin elkartzen den Herri Batzarra jarri du martxan. Saio hauek lehenik herritarrak informatu eta ondoren beraien proposamenak egin, eztabaidatu eta adosteko balio dute.

Planaren ezarpen eta jarraipenean talde sozioekonomiko desberdinen ordezkaritza eta gardentasuna bermatzeko herritarren parte hartze mekanismoa aztertzerakoan eta Gipuzkoa mailan aztertutako aldagai desberdinen datuak aztertzerakoan, zera ikus daiteke:

**HERRITARREN PARTE HARTZE
MEKANISMOAREN EXISTENTZIA**



**HERRITARREN PARTE HARTZE
MEKANISMOAREN DINAMISMOA**



Herritarren parte hartzeak duen hedadura eta Planaren jarraipenean duen protagonismoa

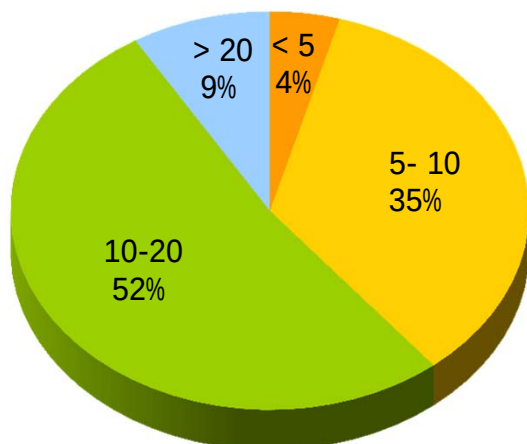


21

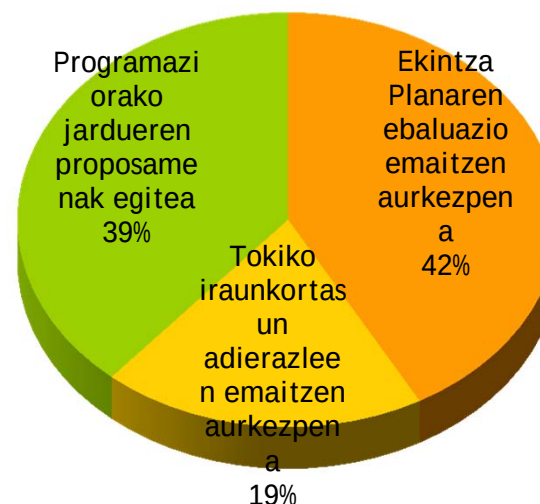
Herri Batzarretan parte hartzen duten pertsona kopurua aldakorra da tratatzen den gaiaren arabera, hala, batzuetan 15 bat pertsonak hartu dute parte eta beste batzuetan 3-4 pertsonak. Hala ere, positibotzat jotzen da datu hau, izan ere, aurreko urteetan herrian ez zegoen Foro orokorrik eta beraz, parte hartzaile kopurua igo dela esan daiteke. 2011. urtean ez dira ebaluazio emaitzen eta Tokiko Iraunkortasun Adierazleen emaitzen berri herritarrei foroan bidez, bai ordea udalaren web gunearen bidez.

TA21ren INGURUKO HERRITARREN PARTE HARTZE MEKANISMOA GIPUZKOAN

Foroko parte hartze saio bakoitzeko batz besteko parte hartze kopurua



Azken urteko Foro bileren esparruan ondorengo lanak egin dira



ITURRIA: 2010eko Gipuzkoako ebaluazioaren laguntza Programako emaitzak (38 udalerrien batez besteko datuak)

Herritarren parte hartzeak duen hedadura eta Planaren jarraipenean duen protagonismoa

22



Herri Batzarretan parte hartzen duten pertsona kopurua aldakorra da tratatzen den gaiaren arabera, hala, batzuetan 15 bat pertsonak hartu dute parte eta beste batzuetan 3-4 pertsonak. Hala ere, positibotzat jotzen da datu hau, izan ere, aurreko urteetan herrian ez zegoen Foro orokorrik eta beraz, parte hartzaile kopurua igo dela esan daiteke. 2011. urtean ez dira ebaluazio emaitzen eta Tokiko Iraunkortasun Adierazleen emaitzen berri herritarrei foroan bidez, bai ordea udalaren web gunearen bidez.

Planaren ezarpen eta jarraipenean talde sozioekonomiko desberdinen ordezkaritza eta gardentasuna bermatzeko herritarren parte hartze mekanismoa aztertzerakoan eta Gipuzkoa mailan aztertutako aldagai desberdinen datuak aztertzerakoan, zera ikus daiteke:

TA21aren BARRUAN HERRITARREN PARTE HARTZEAREN HEDADURA



PLANAREN JARRAIPEN ETA FORMULAKETAN PARTE HARTZEAK DUEN PROTAGONISMOA





Gipuzkoako Foru Aldundia
Diputación Foral de Gipuzkoa

Ingurumeneko eta Lurralde Antolaketako Departamentua
Departamento de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio